

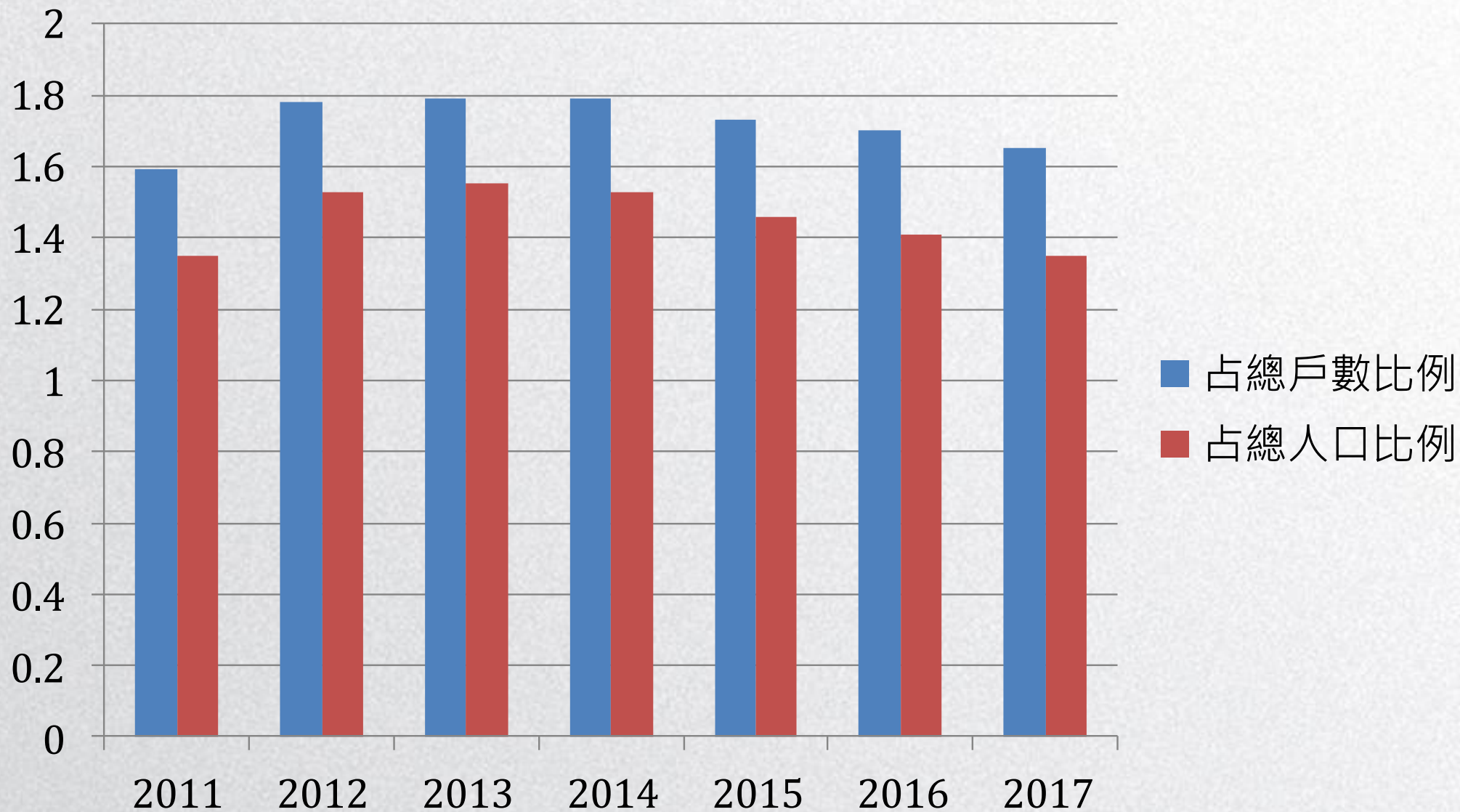
# 台灣社會救助與 法律扶助



財團法人法律扶助基金會  
Legal Aid Foundation

李艾倫律師  
2018/11/3

# 低收入戶人/戶比例

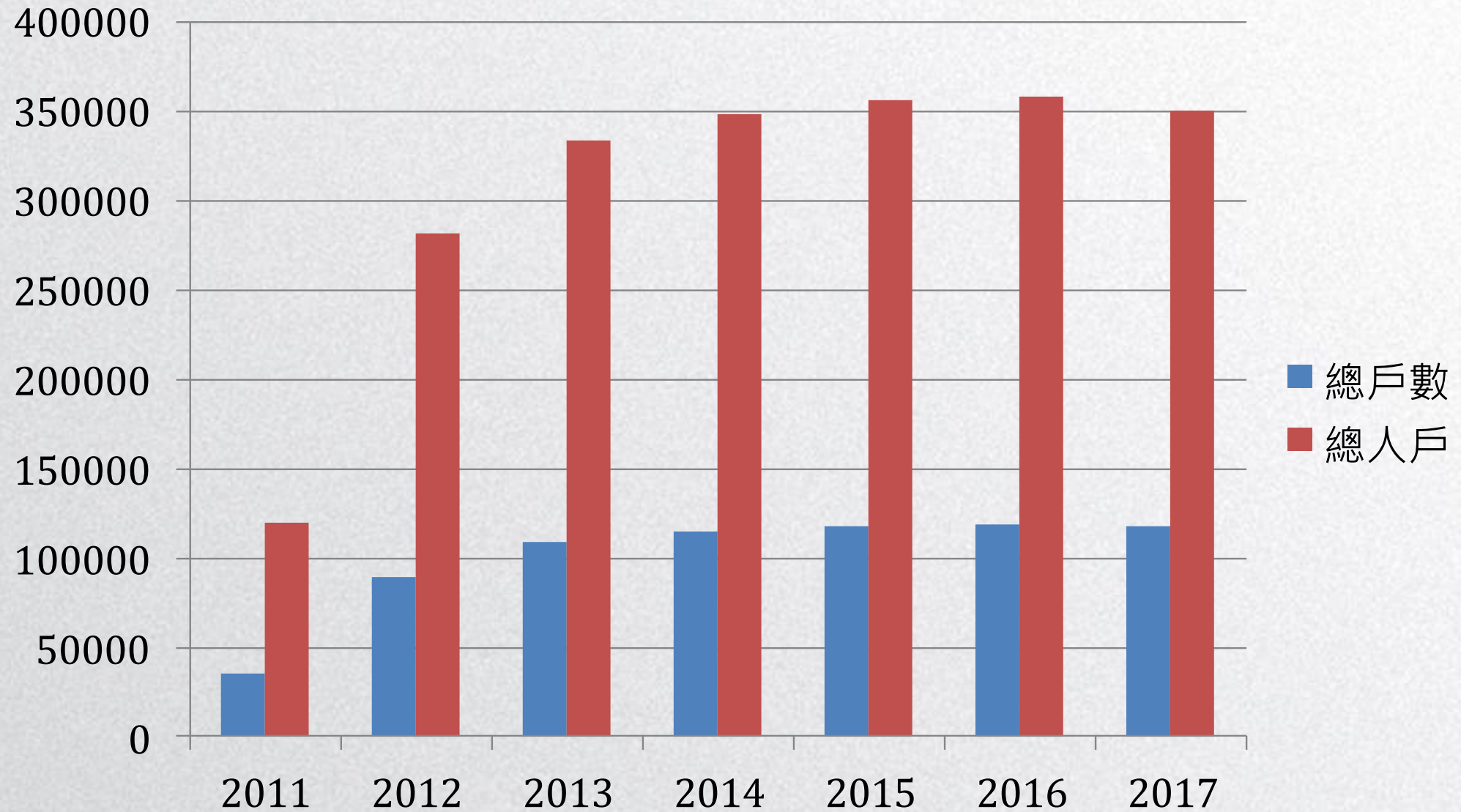


# 低收入戶人/戶比例

## 低收入戶

年度	年戶數	比率(%)	年人數	比率(%)
2011	128,237	1.59	314,282	1.35
2012	145,613	1.78	357,446	1.53
2013	148,590	1.79	361,765	1.55
2014	149,958	1.79	357,722	1.53
2015	146,379	1.73	342,490	1.46
2016	145,176	1.70	331,776	1.41
2017	142,814	1.65	317,257	1.35

# 中低收入戶人/戶數



# 低收入戶資格認定

---

- 中央、直轄市主管機關參照主計處公布當地最近一年每人可支配所得中位數60%，訂「最低生活標準」。
- ( **Lowest living index** is based on the standard announced by the central department of budget, accounting and statistics, and is defined by the central and municipality competent authorities as 60% of the median rate of the expenditure per person in the past year in the household's local area. )

# 低收入戶資格認定

---

- 家庭總收入/家庭人口  $\leq$  最低生活費
- 家庭總財產未超過政府機關公告金額

( their average divided monthly income among each person in the household falls below the lowest living index; and their total household assets do not exceed the specific amount announced by the central and municipality competent authorities in the year of application. )

# 以血親與戶籍建構的家戶制

- 原則：以家庭為單位計算全戶收入。  
包括配偶、一親等直系血親、同戶籍的其他直系血親等。



## 制度設計出發點：

- 親屬間互負扶養義務（民法概念）
- 只在家庭失能時，國家才有社會救助義務

# 以血親與戶籍建構的家戶制

- 排除：
  1. 無戶籍的外籍配偶
  2. 未共住且無扶養的特定境遇單親家庭直系血親尊親屬
  3. 未同住且無扶養能力的已婚直系血親卑親屬
  4. 離婚後未取得小孩監護權，未同住且未扶養小孩的父或母
  5. 服兵役者
  6. 在學的公費生
  7. 在監在押者
  8. 失蹤達六個月以上
  9. 因其他情形，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估以申請人最佳利益考量，認定以不列入應計算人口為宜。  
（社會救助法第5條第3項）



# 貧窮人口數被低估

---

- 未同住者，或未共同使用生活資源者，財產收入仍會被計入。
- 縱使本人經濟狀況不佳，若有資力狀況還不錯的親屬，雖無扶養的事實，卻可能因此無法取得低收入戶資格。
- 例外排除的操作高度仰賴公務員的裁量，如539現象。
- 實際上應被協助的人，因資訊不足，而被排除或根本未申請。

# 擬制所得制

- **原則：有工作能力未就業者，依基本工資核算工作收入。**
- 16歲以上，未滿65歲，有工作能力。  
例外：學生、身心障礙、嚴重傷病須3月以上治療、長期照顧的照顧者、獨自扶養6歲以下兒童、懷孕6月以上、受監護宣告。



## 制度設計的預設立場：

- 有工作能力一定找得到工作。
- 有工作能力而不工作是懶惰、依賴，不值得救助

# 擬制所得制的盲點

- 「有工作能力就不會失業」、「只要工作就能獲得基本工資以上的收入」都是錯誤的假設。
- 反而排除了「有工作能力但失業」這類需要救助的人。
- 有一些有工作能力且正在工作的非典型勞動者，雖然實際收入不及最低基本工資，但因無勞健保、無法取得薪資證明，反而被認定有相當於最低基本工資的收入。
- 各縣市最低生活費標準均低於基本工資數額。  
舉例：失業的一人戶。

# 台灣社會福利法律扶助的情形



# 法律扶助種類



法律諮詢



調解、和解之代理



法律文件撰擬



訴訟、非訟、仲裁及其他事件之代理、辯護或輔佐



其他法律事務上必要之服務及費用



其他經基金會決議之事項

# —— 扶助案件審查標準 ——

---

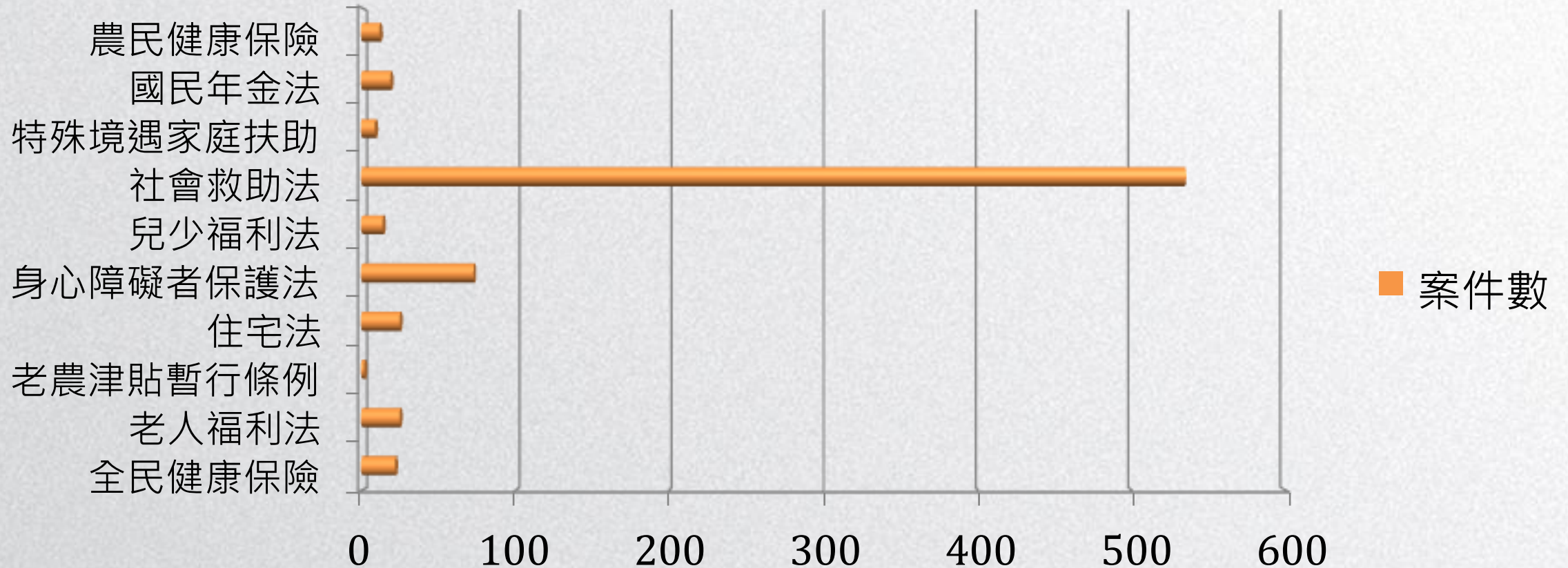
- 資力審查：
  - 1) 具有低收入戶、中低收入戶資格
  - 2) 具有特殊境遇家庭資格
  - 3) 符合法扶會無資力標準
  
- 案情審查：

案件須非顯無理由

2012/7/1-2018/6/30

# 社福類申請法律扶助案件分析-案由

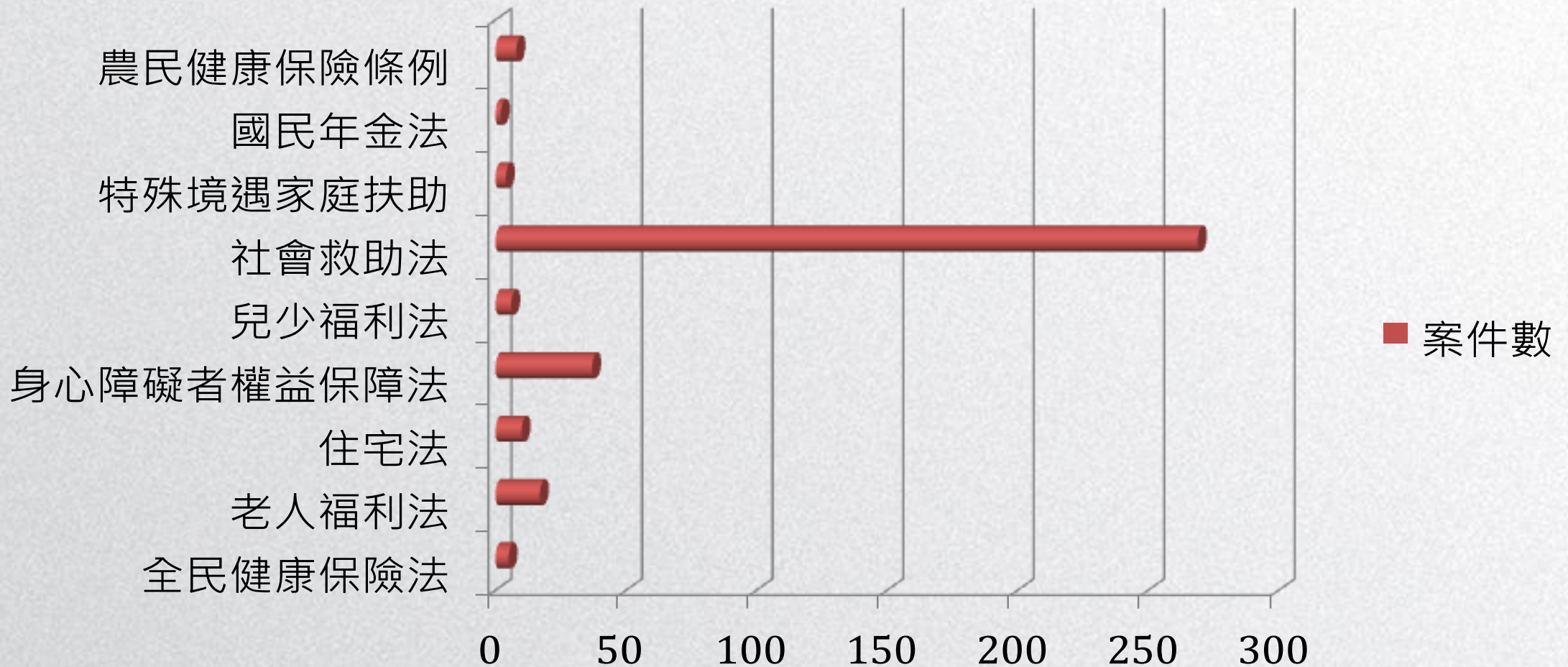
共736件



2012/7/1-2018/6/30

# 社福類准予扶助案件分析-案由

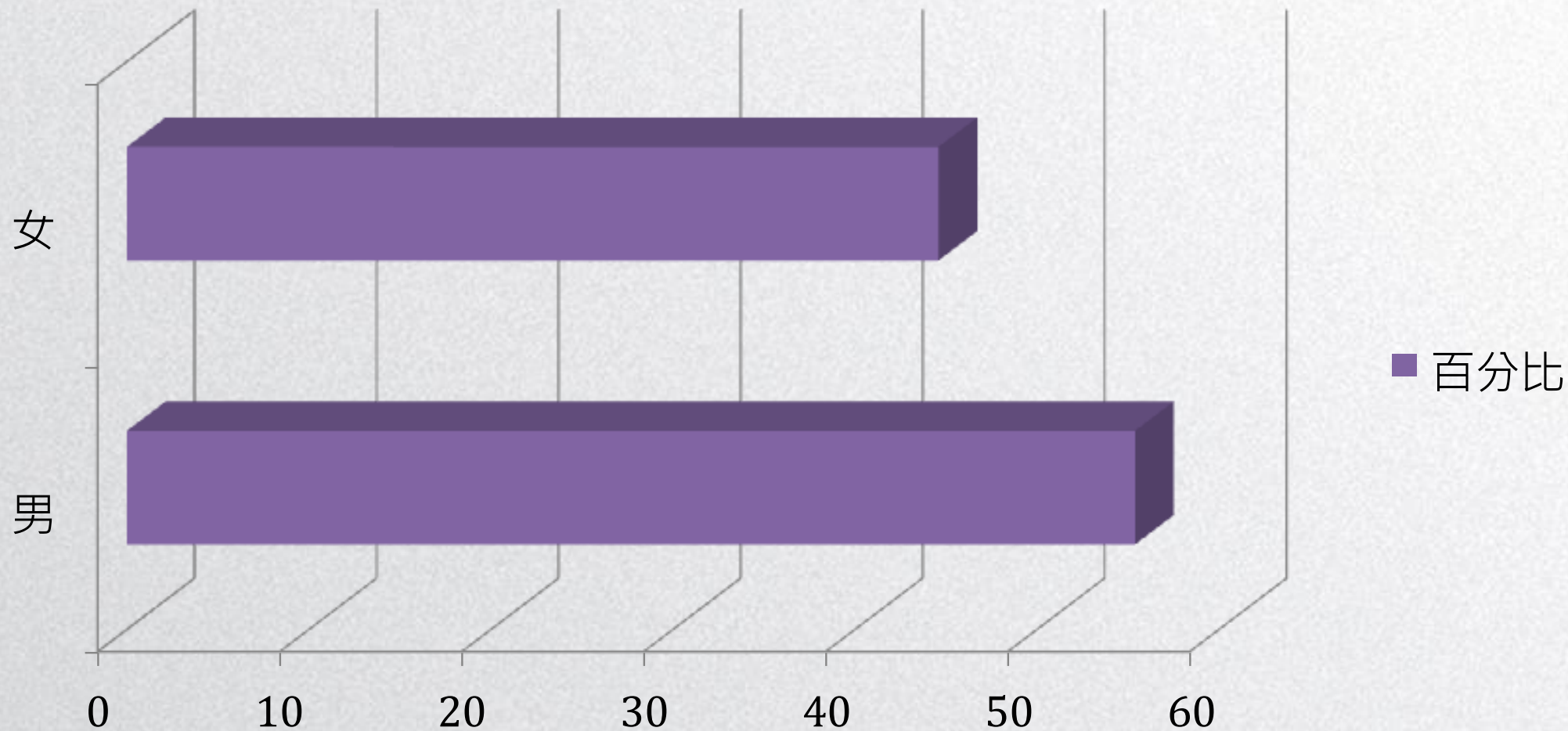
共358件





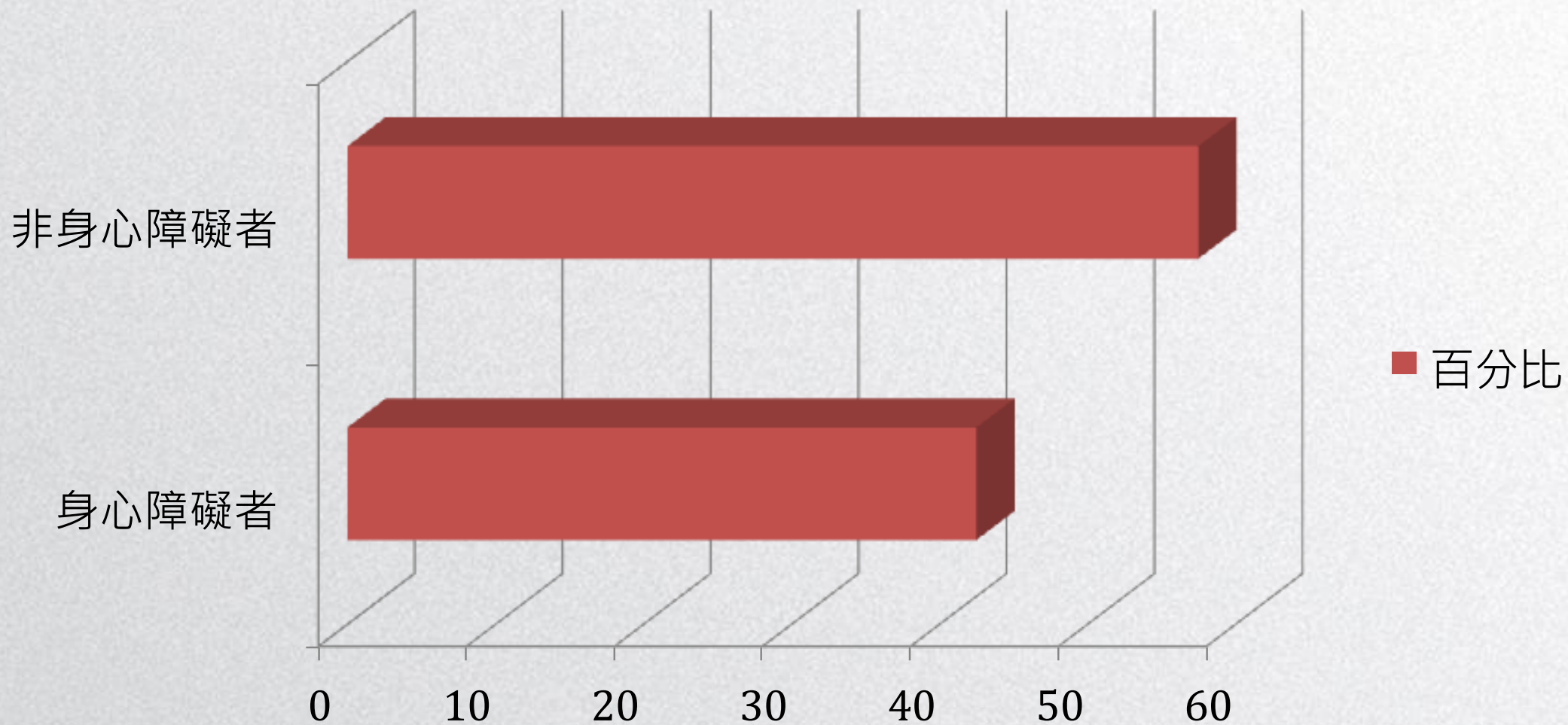
# 社福扶助案件性別比例

百分比

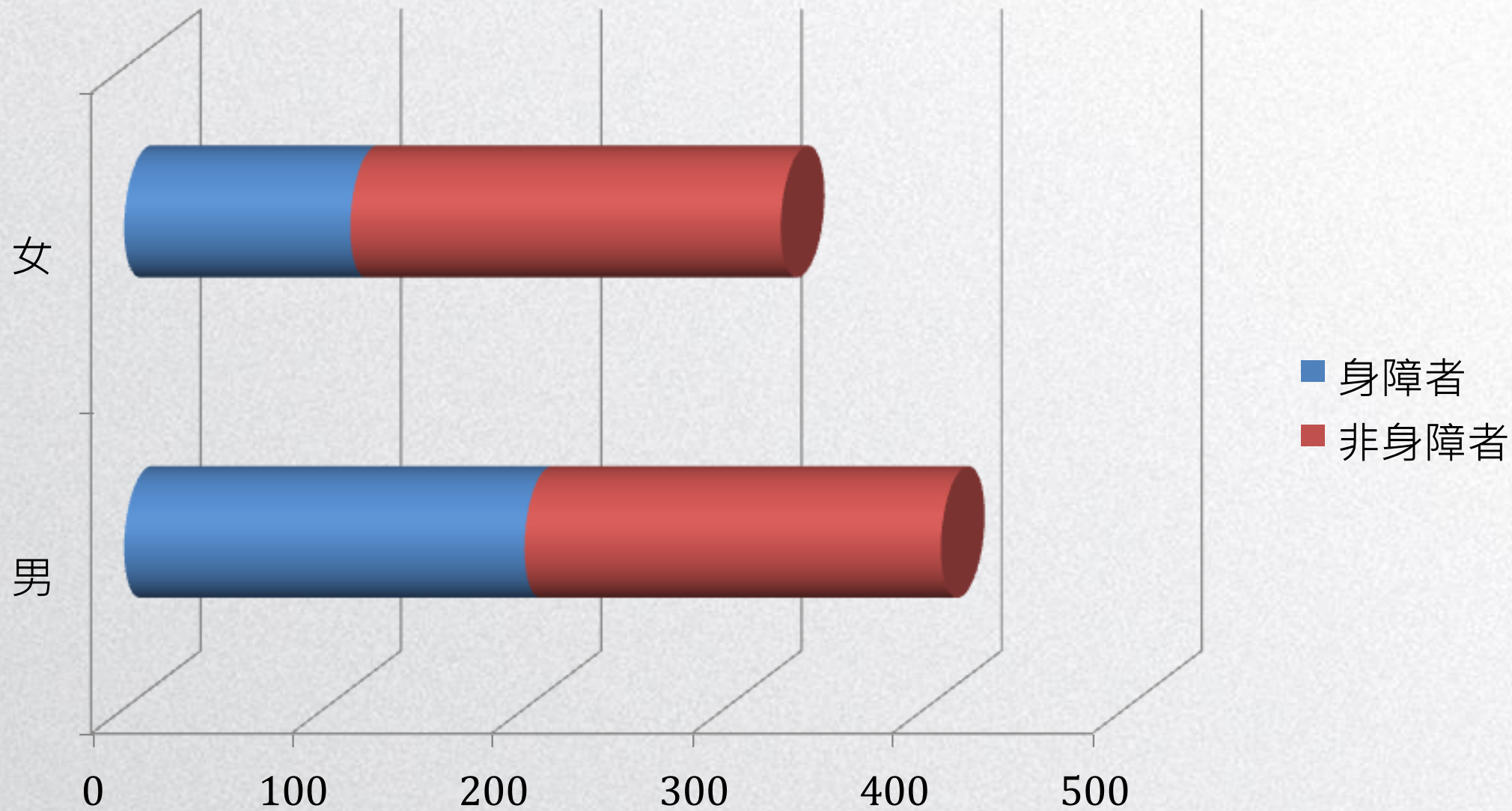


# 身心障礙者比例

百分比

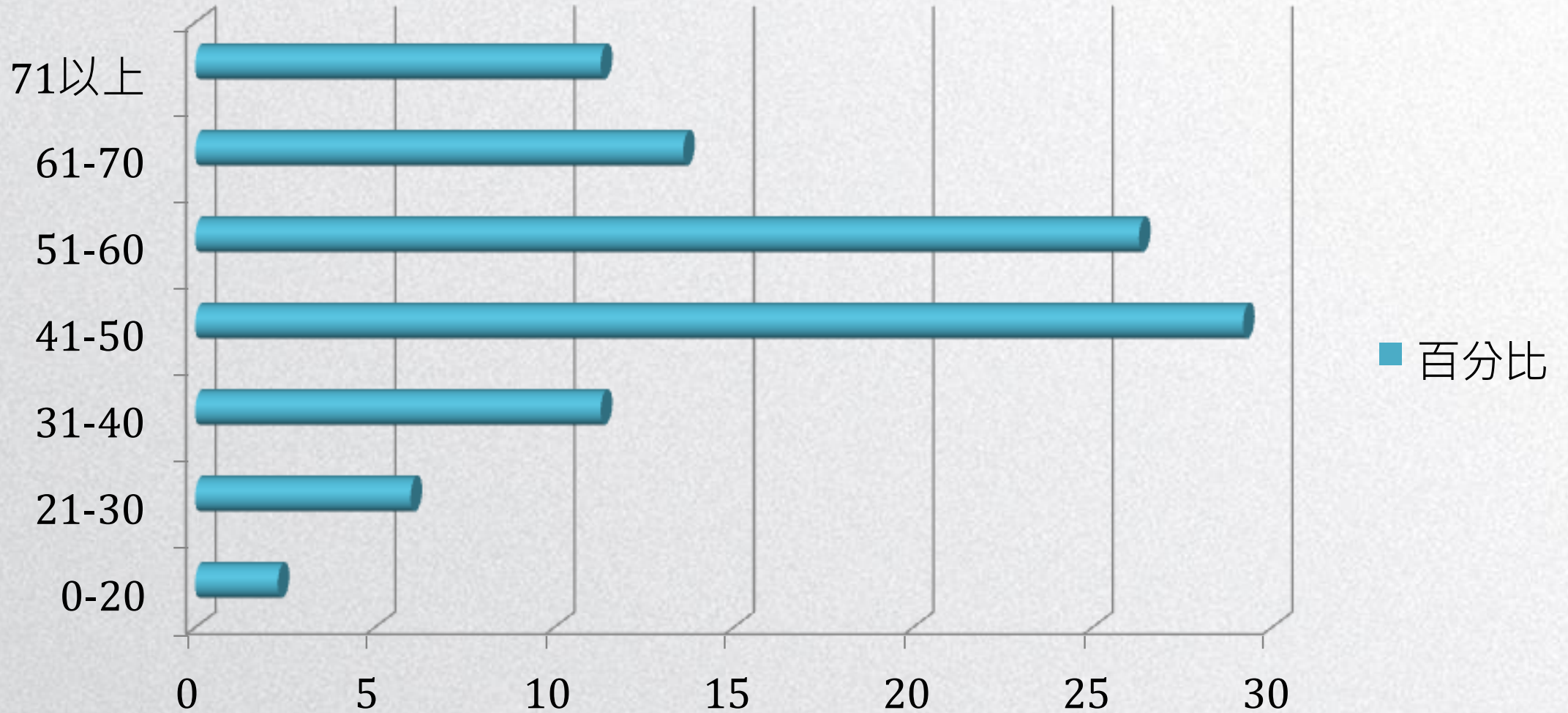


# 性別與身心障礙者綜合比較

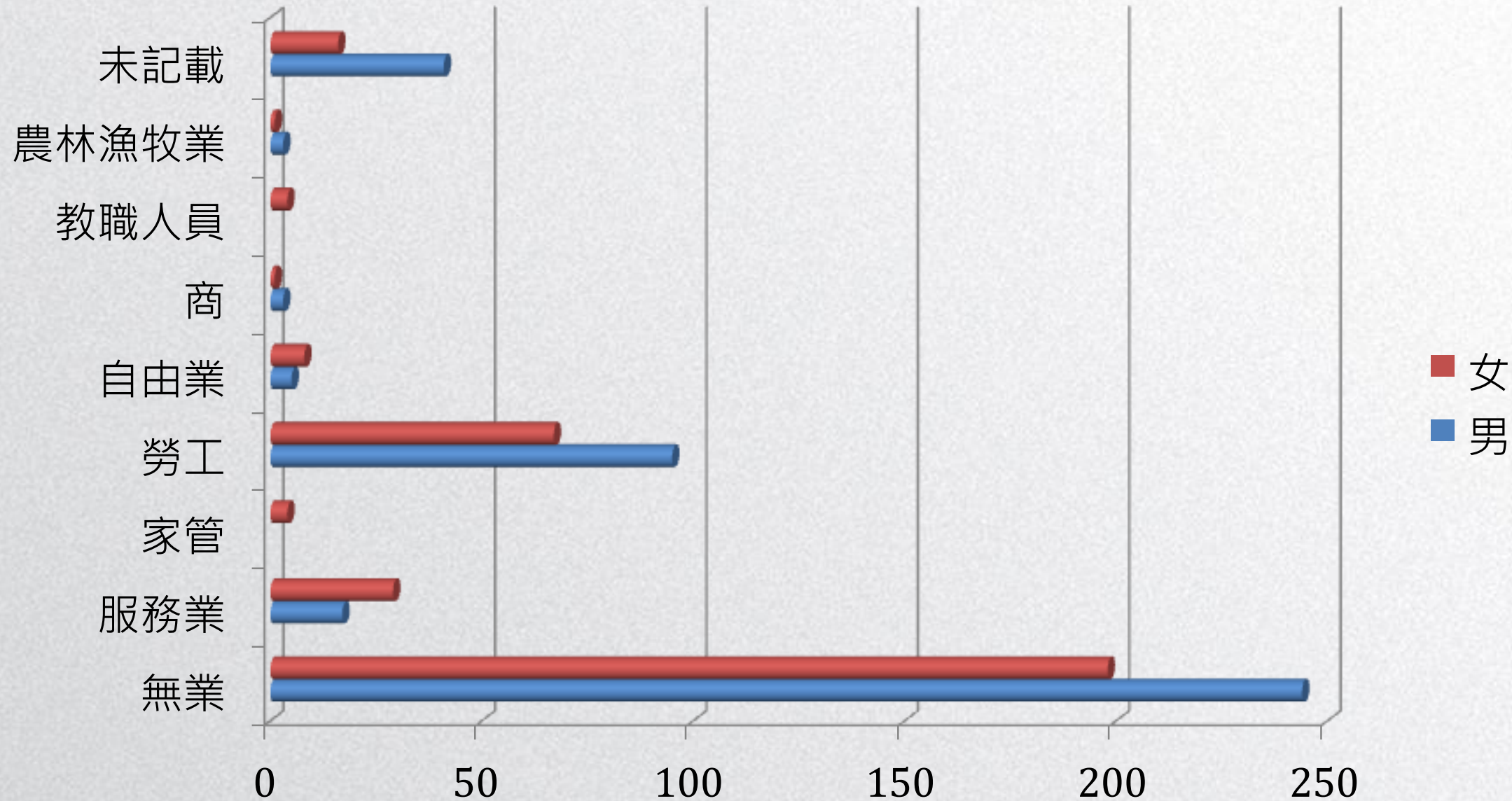


# 社福扶助案件年齡區間

百分比



# 社福扶助案件職業別



- 男女比(5.5:4.5)與全部扶助案件男女比(5.8:4.2)相當。
- 身心障礙者比例42.5%，較全部扶助案件身心障礙者比例（14%）高。
- 超過半數（51.2%）年齡在50歲以上，接近三成為41至50歲。
- 職業別以無業者占大多數，勞工次之。

- 申請案件數平均122件/年。准予扶助案件數平均60件/年。每年案件數變動不大。
- 與法扶會每年總申請件數8萬5千餘件（不含法律諮詢）、總准予扶助件數6萬餘件相較，社福類型案件，不論是申請案件量或准予扶助案件量，都偏低。
- 平均准予扶助率48.64%，相較總案件扶助比率，也偏低。

# —— 案件量少的可能原因 ——

---

- 補助是定期審核，與主管機關（包括社會局、社工等）維持好關係，比尋法律途徑有用？
- 民眾不覺得與法律有關？
- 覺得找民代比較快？
- 審委不了解法規與機關作法，而使案件轉向法諮結案或以無扶助必要駁回？
- 申請法扶的「交易成本」過高？



## 未來可能工作方向

---

- 與NGO連結合作
- 與社政機關的協調合作
- 倡議相關法令的修正
- 加強審查委員與扶助律師相關法律知識

# Thank You

**Thank you for listening.  
Any comments and suggestions are welcome.**



財團法人法律扶助基金會  
Legal Aid Foundation

李艾倫律師

2018/11/3